



**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**

**Главное управление по
обеспечению охраны общественного
порядка и координации взаимодействия
с органами исполнительной власти
субъектов Российской Федерации
(ГУОООП МВД России)**

ул. Житная, д. 16, г. Москва, 119991

на № 24.05.2016 № 12/2499
от _____

Заместителям министров
внутренних дел по республикам,
начальников главных управлений
(управлений) по иным субъектам
Российской Федерации –
начальникам полиции
(по списку)

Уважаемые руководители!

Направляем вам разработанные ГУОООП МВД России совместно с УБКМ МВД России методические рекомендации по вопросам применения Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156, осуществления личного осмотра граждан и находящихся при них вещей в период подготовки и проведения официальных спортивных соревнований для изучения и использования в практической деятельности.

Приложение: по тексту на 6 л.

Заместитель начальника
полковник полиции

С.С. Наумов

Исп. М.А. Андреев
т. 667-53-09



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по вопросам применения Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156, осуществлению личного осмотра граждан и находящихся при них вещей в период подготовки и проведения официальных спортивных соревнований

Настоящие Методические рекомендации подготовлены для изучения и использования в служебной деятельности сотрудниками органов внутренних дел, задействованными в обеспечении правопорядка в период подготовки и проведения официальных спортивных соревнований в целях выработки единых подходов к процессу согласования средств поддержки, используемых зрителями, организации личного осмотра граждан и находящихся при них вещей.

Средства поддержки

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» (далее – Правила поведения) зрители имеют право на пронос в места проведения соревнований и использование средств поддержки – предметов, которые содержат информационные или графические данные, материалы для визуального оформления трибуны, а также духовые приспособления для извлечения звуков, которые используются или могут быть использованы зрителями¹.

Зрителям в местах проведения официальных спортивных соревнований запрещается проносить и использовать²:

оружие любого типа, в том числе самообороны, и боеприпасы, колющие или режущие предметы;

огнеопасные и пиротехнические изделия, включая сигнальные ракеты, файеры, петарды, газовые баллоны;

иные предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению;

устройства и изделия, в том числе самодельного изготовления, не являющиеся пиротехникой, применяющиеся для разбрасывания, распыления различных материалов и веществ (пневмохлопушки);

красящие вещества;

духовые приспособления для извлечения звуков (в том числе вувузелы) за исключением горнов и дудок;

технические средства, способные помешать проведению официального спортивного соревнования или его участникам (лазерные устройства, фонари), радиостанции, средства звукоусиления, кроме мегафонов мощностью не более 200 Вт;

громоздкие предметы, мешающие другим зрителям, кроме случаев, когда

¹ Подпункт «и» пункта 3 Правил поведения.

² Подпункт «м» пункта 5 Правил поведения.

пронос таких предметов согласован с организатором официального спортивного соревнования.

Средства поддержки, проносимые в места проведения соревнований, должны соответствовать следующим требованиям³:

а) не содержать надписей политического, экстремистского, провокационного или рекламного характера, оскорблений, ненормативную лексику или непристойные изображения;

б) не содержать нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику экстремистских организаций, а также атрибутику или символику, сходную с ними до степени смешения;

в) не иметь целью оскорбление чести и достоинства участников, зрителей и (или) организаторов официального спортивного соревнования;

г) для баннеров и флагов - не превышать размеров 2 метра х 1,5 метра, в том числе на пустотельных дранках, не превышающих 1,5 метра в длину и 2,5 сантиметра в диаметре;

д) не являться предметами, использование и (или) хранение которых не допускается законодательством Российской Федерации;

е) иметь перевод на русский язык содержащихся в средствах поддержки слов и (или) выражений на государственных языках республик Российской Федерации и (или) иностранных языках, который заверяется в нотариальном порядке либо организатором официального спортивного соревнования и представляется зрителем уполномоченному лицу при входе в место проведения официального спортивного соревнования.

Для проноса средств поддержки, соответствующих вышеуказанным требованиям, предварительное согласование с организатором официального спортивного соревнования не требуется⁴.

При этом средства поддержки должны размещаться в местах, где они не будут мешать просмотру официального спортивного соревнования другим зрителям⁵.

Пронос иных средств поддержки допускается только объединением зрителей при условии предварительного согласования этих средств поддержки с организатором официального спортивного соревнования или уполномоченным им лицом, а также с лицами, обеспечивающими охрану общественного порядка и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований⁶.

В сектор для активной поддержки по предварительному согласованию с организатором официального спортивного соревнования, также допускается пронос следующих средств поддержки⁷:

а) мегафон – мощностью не более 200Вт в количестве не более 1 единицы на сектор объекта спорта;

б) барабан – диаметром до 60 см, высотой до 40 см без днища или с

³ Пункт 7 Правил поведения.

⁴ Пункт 7 Правил поведения.

⁵ Пункт 8 Правил поведения.

⁶ Пункт 10 Правил поведения.

⁷ Приложение к Правилам поведения.

прозрачным дном;

в) духовые приспособления для извлечения звуков (дудки и горны) – уровень звука – до 90 дБ и до 120 дБ;

г) баннер-транспарант, баннер-полотнище, флаг, флаг-полотнище – при наличии сертификата противопожарной безопасности, перевода на русский язык, заверенный в нотариальном порядке либо организатором официального спортивного соревнования, надписей на иностранных языках и языках народов России.

Порядок согласования средств поддержки

Правилами поведения определен следующий порядок согласования средств поддержки:

1. Объединение зрителей в срок не позднее 2 рабочих дней до дня проведения соревнования подает письменную заявку организатору официального спортивного соревнования. В отдельных случаях организатором официального спортивного соревнования этот срок может быть сокращен⁸.

2. Организатор официального спортивного соревнования или лицо, им уполномоченное на согласование средств поддержки (в соответствии с распорядительным документом – приказ, распоряжение), обязано:

2.1. В течение суток со дня представления на согласование средств поддержки заявителем рассмотреть поданную заявку и принять решение о согласовании либо отказе в согласовании средств поддержки и письменно уведомить заявителя о принятом решении⁹.

2.2. Письменно уведомить представителя территориального органа МВД России, ответственного за обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования, о количестве и местах размещения согласованных средств поддержки в месте проведения официального спортивного соревнования¹⁰. Как правило, указанное уведомление осуществляется не позднее 3-х часов до начала соревнования.

3. Не подлежат согласованию средства поддержки, содержащие¹¹:

надписи политического, экстремистского, провокационного или рекламного характера, оскорбления, ненормативную лексику или непристойные изображения;

нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику экстремистских организаций, а также атрибутику или символику, сходную с ними до степени смешения;

целью оскорбления чести и достоинства участников, зрителей и (или) организаторов официального спортивного соревнования.

Представитель территориального органа МВД России, ответственный за обеспечение правопорядка при проведении официального спортивного

⁸ Пункт 11 Правил поведения.

⁹ Абзац 3 пункта 11 Правил поведения.

¹⁰ Абзац 2 пункта 13 Правил поведения.

¹¹ Абзац 2 пункта 11 Правил поведения.

соревнования¹², при получении письменного уведомления о согласовании организатором официального спортивного соревнования средств поддержки своевременно организует проверку законности принятого решения и при отсутствии замечаний доводит информацию до задействованных в обеспечении общественного порядка лиц.

В случае если согласованные средства поддержки не соответствуют требованиям Правил поведения или содержат, информацию, включенную в федеральный список экстремистских материалов, представителем территориального органа МВД России:

вносится представление организатору официального спортивного соревнования об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;

принимаются меры совместно с организатором официального соревнования и собственником (пользователем) объекта спорта по недопущению указанных средств поддержки в место проведения этих соревнований.

Ответственность за несоблюдение требований Правил поведения

Зрители, у которых выявлены средства поддержки, не согласованные в установленном порядке, в ходе проведения обзорных мероприятий, в места проведения соревнований не допускаются.

За нарушения Правил поведения зрители несут ответственность в соответствии со статьей 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также, организаторы официальных спортивных соревнований и (или) собственники (пользователи) объектов спорта обязаны размещать Правила поведения на информационных щитах (стендах) перед кассами по продаже входных билетов, перед входами в место проведения официального спортивного соревнования, перед входами на трибуны и сектора, а также публиковать на официальных сайтах общероссийских спортивных федераций по видам спорта и организаторов официальных спортивных соревнований¹³.

Личный осмотр граждан и находящихся при них вещей

Как показывает анализ деятельности субъектов, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований, личный осмотр и осмотр вещей, используется не в связи с фактом правонарушения, а как мера, обеспечивающая возможность выполнять возложенные на них задачи: обеспечить общественную безопасность на объекте, предупредить проступки, которые могут повлечь за

¹² В соответствии с приказом МВД России от 1 декабря 2014 года № 1075/дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

¹³ Пункт 18 Правил Поведения.

собой ущерб здоровью граждан, имуществу, а также оскорбление чести и достоинства участников, зрителей и (или) организаторов официального спортивного соревнования.

В этой связи личный осмотр и осмотр вещей, применяемые подразделениями полиции и другими участниками в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, носят ярко выраженный профилактический характер и являются мерами административного предупреждения, содержание которых составляет внешний осмотр лиц, одежды, вещей, а также осмотр транспортных средств с помощью различных технических средств в целях предупреждения или выявления фактов правонарушений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации правом проводить личный осмотр граждан и находящихся при них вещей обладают:

сотрудники полиции (совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий)¹⁴;

контролеры-распорядители (совместно с сотрудниками полиции)¹⁵;

частные охранники (в части осмотра транспортных средств и имущества)¹⁶.

Личный осмотр граждан, как правило, проводится на оборудованных техническими средствами осмотра контрольно-пропускных пунктах.

Целью проведения личного осмотра граждан является своевременное предупреждение, выявление и пресечение попыток прохода в места проведения официального соревнования с предметами, запрещенными к проносу.

1. Личный осмотр граждан и находящихся при них вещей проводится с применением технических средств осмотра (интроскоп, арочный металлодетектор, ручной металлоискатель, сканер скрытых полостей).

Для недопущения проноса зрителями к месту проведения мероприятий пиротехнических изделий привлекаются кинологи со служебными собаками, специально обученными на выявление порохов содержащих изделий.

2. При проведении осмотровых мероприятий на каждом проходе (арочном металлодетекторе) задействуется не менее 2-х контролеров-распорядителей, в том числе не менее одного контролера-распорядителя женского пола на два прохода (арочных металлодетектора).

3. Ручная кладь посетителей официального спортивного соревнования осматривается с использованием рентгеновского интроскопа (при наличии). Перед проходом через стационарный арочный металлодетектор посетитель извлекает из карманов все металлические предметы и кладет их на рядом стоящий столик. При этом все электронные устройства (телефон, ноутбук, плеер и др.) в обязательном порядке проверяются на включение. При отсутствии интроскопа ручная кладь проверяется визуально, в том числе с использованием ручного металлоискателя. Возможность визуального осмотра

¹⁴ В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 13 Федерального закона от 3 февраля 2011 г. 3-ФЗ «О полиции».

¹⁵ В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 20.2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

¹⁶ В соответствии с пунктом 3 статьи 12.1 Федерального закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

ручной клади (вещей) предоставляется ее владельцем по просьбе контролера-распорядителя (сотрудника полиции).

Порядок типовых действий при проведении личного осмотра граждан и находящихся при них вещей.

1. Если сигнализация арочного металлодетектора (ручного металлоискателя) показывает отсутствие металлических предметов, а в ручной клади не обнаружено запрещенных к проносу предметов – посетитель имеет право пройти на объект.

2. При срабатывании звуковой (световой) сигнализации арочного металлодетектора (ручного металлоискателя) посетителю предлагается выложить все имеющиеся металлические предметы и повторно пройти через арочный металлодетектор или проверку ручным металлоискателем.

3. В случае если звуковая сигнализация технического средства продолжает срабатывать, зрителю предлагается пройти личный досмотр, который должен быть проведен в соответствии с действующим законодательством¹⁷.

4. При отказе гражданина подвергнуться личному осмотру он не допускается на мероприятие.

5. Запрещенные к проносу, но не запрещенные к обороту в Российской Федерации предметы, выявленные при осмотре, сдаются посетителями в камеру хранения и возвращаются при выходе.

Заключение

В целях эффективного решения задач по согласованию средств поддержки, осуществлению личного осмотра граждан и находящихся при них вещей, а также осмотра транспортных средств в период подготовки и проведения официальных спортивных соревнований необходимо обеспечить тесное взаимодействие всех субъектов, задействованных в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

Согласованные совместные действия позволят обеспечить высокий уровень безопасности граждан и общественного порядка.

ГУОООП МВД России

¹⁷ Статья 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2008, № 49, ст. 5748).