



МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСПОРТ РОССИИ)

« 21 » ноября 20 14

ПРИКАЗ

№ 933

Об утверждении Методических рекомендаций по применению механизмов государственно-частного партнерства в сфере строительства объектов массового спорта

Во исполнение пункта 2 Комплекса мер по развитию малого предпринимательства и государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта в части строительства объектов спорта, утвержденного приказом Минспорта России от 24 октября 2014 г. № 861, и в соответствии с Детальным планом-графиком реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденным приказом Минспорта России от 28 июля 2014 г. № 631, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по применению механизмов государственно-частного партнерства при строительстве объектов массового спорта.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Врио Министра

П.В. Новиков



Утверждены
приказом Минспорта России
от «24» ноября 2014 г. № 933

**Методические рекомендации по применению механизмов
государственно-частного партнерства в сфере строительства объектов
массового спорта**

I. Общие положения

1. Государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) – долгосрочное и взаимовыгодное сотрудничество публичного (государство) и частного партнеров направленное на реализацию проектов ГЧП в целях достижения задач публично-правовых образований, повышения уровня доступности и качества публичных услуг, достигаемое посредством привлечения частных ресурсов и разделения рисков между партнерами.

2. Сущность проектов ГЧП заключается в передаче функций публичного сектора по строительству, реконструкции, модернизации, обслуживанию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры частному сектору.

3. ГЧП объединяет два рода деятельности:

- инвестиции в объекты инфраструктуры;
- оказание услуг с помощью данных объектов либо их эксплуатация.

4. В проекте ГЧП выделяются два этапа:

- «затратный этап», в течение которого частная и публичная стороны инвестируют денежные средства в объекты спортивной инфраструктуры;

– «доходный этап», в течение которого происходит оказание услуг с помощью данных объектов спорта и возврат инвестиций.

5. ГЧП имеет долгосрочный характер. Долгосрочный характер реализации проектов ГЧП следует из необходимости возврата денежных средств, вложенных частной стороной (в отличие от государственного заказа). Средний срок реализации проектов ГЧП составляет более 10 лет.

6. ГЧП предполагает разделение проектных рисков между сторонами. Под «рисками» понимаются вероятные изменения показателей проекта, прежде всего связанные с доходами и расходами. Общее правило таково – каждый риск по проекту несет та сторона, которая способна наилучшим образом им управлять.

7. Цель ГЧП включает в себя три взаимосвязанных элемента:

– ускорение темпов социально-экономического развития региона за счет дополнительных инвестиций в объекты инфраструктуры, привлекаемых из внебюджетных источников, а также за счет повышения качества услуг публичного сектора;

– экономия бюджетных средств в краткосрочном периоде за счет распределения финансирования на более длительный период;

– повышение эффективности использования бюджетных средств за счет привлечения частного сектора.

8. С точки зрения государственного регулирования экономики ГЧП направлено на привлечение организаций частного сектора к реализации ресурсо- и капиталоемких инфраструктурных проектов.

9. ГЧП имеет следующие формы реализации:

1) концессионные соглашения в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

2) соглашения о государственно-частном партнерстве в рамках законодательства о ГЧП;

3) неконцессионные договорные формы, предусмотренные ГК РФ, с учетом обязательных норм применимого федерального законодательства.

Концессионное соглашение

10. Концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из Закона о концессиях или существа концессионного соглашения.

11. Закон о концессиях предусматривает единственную договорную модель концессионного соглашения, в соответствии с которой концессионер (частная сторона) осуществляет строительство и (или) реконструкцию объекта соглашения, находящегося в собственности концедента (публичной стороны) или подлежащего передаче в собственность концеденту после строительства (реконструкции) с последующей эксплуатацией данного объекта концессионером на праве владения и пользования.

12. Права и обязанности сторон концессионного соглашения, порядок его заключения и предоставления прав на государственное имущество закреплены Законе о концессиях.

13. Концедент (публичная сторона) в рамках концессионного соглашения обладает следующими правами и обязанностями:

– обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный соглашением, права владения и пользования объектом соглашения для осуществления концессионером деятельности, предусмотренной соглашением;

– вправе предоставить во владение и в пользование концессионера имущество, принадлежащее концеденту на праве собственности, образующее

единое целое с объектом соглашения и предназначенное для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением;

- вправе принимать на себя часть расходов на создание и / или реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения;

- вправе предоставлять бюджетные гарантии;

- вправе принимать на себя обязательства по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

14. Концессионер в рамках концессионного соглашения:

- обязуется выполнить работы по строительству и эксплуатации, подлежащие исполнению за счет собственных или заемных средств (с учетом возможности софинансирования концедентом);

- обязуется осуществлять деятельность с использованием объекта концессионного соглашения.

15. Концедент всегда является публично-правовым образованием, в то время как концессионер – частным инвестором.

16. Концессионное соглашение обладает следующими достоинствами при реализации проектов ГЧП:

- ясность правового режима ввиду наличия отдельного федерального закона, регулирующего порядок заключения и исполнения концессионных соглашений;

- наличие определенной практики реализации концессионных проектов, как на федеральном, так и региональном уровнях;

- возможность применения отдельных механизмов государственной поддержки и инструментов ГЧП, в том числе привлечение инвестиций посредством выпуска концессионных облигаций.

Соглашение о государственно-частном партнерстве

17. Соглашение о государственно-частном партнерстве основывается на соответствующих положениях федерального законодательства и законе субъекта Российской Федерации об участии в государственно-частном партнерстве (далее – региональный Закон о ГЧП).

18. Для целей обеспечения нормативно-правовой базы для реализации соглашений о ГЧП региональный Закон о ГЧП должен предусматривать соблюдение следующих норм с учетом и на основании применимых императивных правил федерального законодательства:

- закрепление открытого перечня договорных моделей для целей реализации соглашения о государственно-частном партнерстве;
- установление гибкого перечня обязательных и необязательных условий соглашения о ГЧП;
- возможность осуществления различных выплат частному партнеру, характерных для практики реализации проектов ГЧП, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- возможность применения обеспечительных механизмов в рамках проекта с целью увеличения финансовой привлекательности проекта;
- закрепление открытого перечня критериев конкурса с перечнем основных возможных критериев;
- закрепление гарантий прав частных инвесторов;
- необязательный порядок применения типовых соглашений о ГЧП.

19. Предмет, права и обязанности сторон в рамках соглашения о ГЧП выделяются на основе моделей ГЧП, предусматриваемых региональным законом о ГЧП, которые могут включать следующие обязательства частного партнера:

- строительство – владение – эксплуатация – передача (СВЭП);
- реконструкция – владение – эксплуатация – передача (РВЭП);

- строительство – владение – эксплуатация (СВЭ);
- реконструкция – владение – эксплуатация (РВЭ);
- строительство – владение – передача (СВП);
- реконструкция – владение – передача (РВП).

20. Соглашения о ГЧП как договорно-правовой формы ГЧП определяется следующими достоинствами:

1) гибкость в структурировании проекта, реализуемого на основе соглашения о ГЧП;

2) возможность использования в случае неприменимости для конкретных условий сделки иных форм, в том числе в связи с ограничениями Закона о концессиях, влияющих на обеспечение финансовой привлекательности проекта и соблюдение интересов кредиторов проекта;

3) наличие успешного опыта реализации проектов ГЧП в рамках данной формы.

Инвестиционный договор

21. Основания для заключения и общие положения инвестиционных договоров между публичным и частным партнерами установлены статьей 421 ГК РФ и Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон об инвестиционной деятельности).

22. В рамках инвестиционного договора возможны следующие стандартные формы участия публичного партнера:

- предоставление имущества во временное владение и пользование, а также в собственность (в том числе, путем отчуждения акций / долей, принадлежащих публичной стороне);
- софинансирование проекта;
- предоставление бюджетных гарантий;

- предоставление частному партнеру налоговых и иных льгот.

23. Инвестиционный договор как формы ГЧП определяется следующими достоинствами:

1) гибкость в структурировании проекта, реализуемого на основе инвестиционного договора, в том числе позволяющая увеличить финансовую привлекательность проекта для частного партнера и обеспечить интересы кредиторов проекта;

2) возможность использования в случае неприменимости для конкретных условий сделки модели концессионного соглашения.

II. Реализация проекта ГЧП

24. Реализация проекта ГЧП, независимо от его правовой формы, включает в себя несколько этапов.

25. Типовые стадии и процедуры данного процесса включают в себя следующие этапы:

1) Инициация и первичный отбор проекта.

Отбор/инициация проектов ГЧП осуществляется на основании программ развития инфраструктурного комплекса. Данная стадия включает следующие типовые процедуры:

- инициация проектов ГЧП со стороны публичных органов власти либо организаций;
- инициация проектов ГЧП частными компаниями;
- проработка концепции и первичный анализ показателей проекта,
- первичная оценка инвестиционных проектов на предмет реализуемости в рамках ГЧП;
- комплексная оценка документации по проектам ГЧП, предложенных частными компаниями;

- разработка и утверждение полной документации по проекту ГЧП, инициированному публичным органом власти либо организацией;
- расчет бюджетной эффективности.

Целью первичного отбора является выделение в потоке инвестиционных проектов, поступающем как из публичного, так и частного сектора, проектов, потенциально реализуемых в рамках ГЧП. В первичный отбор проектов ГЧП в мировой практике принято включать следующие группы:

- технологическая реализуемость (включает предварительный анализ технологических рисков и нормативных ограничений по проекту);
- социально-экономическая эффективность (сравнение плановых результатов по проекту с приоритетами программных документов);
- эффективность ГЧП (определение оптимальной формы участия органов публичной власти в проекте – ГЧП, госзаказ, субсидия и т.д.).

2) Оценка и структурирование проекта.

Оценкой реализуемости проектов ГЧП является детальная проработка документации по инвестиционному проекту. Комплексная оценка выполняется после процедуры первичного отбора и до процедуры структурирования проекта, но при этом может быть окончательно завершена только после проведения конкурсных процедур.

Оценка проекта ГЧП может основываться на следующих группах критериев:

- затраты по проекту:
 - технологический аудит – является ли оптимальным комплекс технологий, применяемых в проекте;
 - аудит затрат – определение и минимизация капитальных и текущих затрат по проекту;
- результативность проекта:

– социально-экономический эффект – какое влияние окажет проект на развитие региона в случае его реализации;

– инвестиционная привлекательность – какую отдачу на инвестиции сможет обеспечить проект, чтобы привлечь внебюджетные источники финансирования;

- оценка рисков по проекту;
- бюджетная нагрузка – оценка увеличения бюджетной нагрузки, как в результате принятия дополнительных расходных обязательств, так и рисков реализации проекта (в частности, рисков недозагрузки объекта);
- эффективность применения ГЧП – сравнение результативности и эффективности применения различных механизмов финансирования проекта относительно ГЧП.

На основе результатов оценки проекта ГЧП разрабатывается структура реализации проекта, в том числе договорная модель и форма соглашения, распределение рисков между участниками, механизм финансирования и распределения доходов, а также обосновывается эффективность выбранной формы ГЧП при реализации данного проекта. На основании полученной информации (в частности, оценок жизнеспособности и конкурентоспособности, бюджетной эффективности ГЧП) принимается решение о реализации проекта.

3) Подготовка соглашения ГЧП.

В заключение подготовки проекта ГЧП осуществляется разработка соглашения о ГЧП, которое закрепляет права и обязанности сторон, порядок разрешения конфликтов и т. д., а также сопутствующих документов и соглашений. Завершение разработки соглашения часто имеет место по окончании проведения конкурсных процедур и консультаций с инвестором и участниками проекта.

4) Проведение конкурсных процедур и заключение соглашения о ГЧП.

На данной стадии ответственный орган государственной власти осуществляет отбор частного партнера для реализации проекта при помощи соответствующих конкурсных процедур. Стадия завершается после подписания сторонами соглашения о ГЧП.

5) Управление реализацией проекта ГЧП

На данной стадии органы публичной власти осуществляют мониторинг и контроль выполнения частным партнером условия соглашения о ГЧП в течение срока его реализации и координацию изменений условий реализации проекта.

Организация контроля проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию и эксплуатации объекта инфраструктуры по проекту ГЧП выполняется соответствующими органами государственной власти и местного самоуправления в рамках стандартных процедур.

Контроль дальнейшей реализации проекта ГЧП включает в себя:

- контроль эксплуатации объекта инфраструктуры, реализуемый соответствующими отраслевыми органами власти в зависимости от отраслевой принадлежности и специфики объекта;
- контроль и мониторинг выполнения соглашения о ГЧП и плановых показателей проекта ГЧП в лице органа исполнительной власти субъекта РФ, ответственного за развитие ГЧП в субъекте либо органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за финансы и бюджетирование; органов государственной власти Российской Федерации (для проектов соответствующего уровня); муниципальных и иных органов власти (для проектов соответствующего уровня).

Процедуры реализации контроля и мониторинга проекта ГЧП рекомендуется выработать на этапе структурирования проекта и подготовки соглашения о ГЧП. При этом процедуры контроля основываются на соответствующих регламентах и нормативно-правовых актах, а также на положениях соглашения о ГЧП (для учета специфики проекта).

В регламенте контроля проектов ГЧП важно разграничить полномочия и ответственность различных органов государственной власти и местного самоуправления, принимающих участие в реализации проектов ГЧП.

В целях мониторинга рисков и обязательств по проекту органам публичной власти рекомендуется разработать карту управления рисками публичного партнера. Данный документ включает перечень рисков и обязательств с указанием соответствующих показателей и источников данных, по которым осуществляется мониторинг. В карте управления рисками публичного партнера для каждого риска формируется следующая структура информации:

- вид ответственности;
- статус риска;
- предполагаемое влияние риска на проект;
- текущее состояние риска;
- предполагаемые меры по смягчению риска.

Карту управления рисками рекомендуется разработать до подписания соглашения о ГЧП для публичного и также частного партнеров.

III. Порядок финансирования проекта ГЧП

26. Финансирование проектов ГЧП имеет более сложную структуру статей расходов и источников финансирования.

27. Состав статей расходов по финансированию проекта ГЧП включает следующее:

- затраты на предпроектный этап (помимо разработки проектно-сметной документации, также включают разработку финансовой, инвестиционной и контрактной документации; относятся к рисковым безвозвратным издержкам);
- затраты на реализацию проекта, которые включают:

– капитальные затраты (осуществляются за счет средств частных инвесторов с возможным софинансированием из бюджета);

– текущие затраты (включают затраты на эксплуатацию и содержание инфраструктурного объекта, покрываются за счет средств бюджета либо выручки от оказания услуг).

28. Затраты на предпроектный этап включают комплекс затрат на выполнение работ по первичному отбору, оценке, разработке полной проектной документации, привлечению инвесторов и проведению конкурсных процедур по проекту ГЧП. Сумма данных затрат может составлять от 10% общего объема финансирования проекта ГЧП.

29. Ключевой особенностью затрат на предпроектный этап является их рисковый характер, обусловленный необходимостью проведения подробной оценки и проработки проектов, а также комплекса мероприятий по взаимодействию с потенциальными инвесторами и органами государственной власти и местного самоуправления до финального решения о реализации инвестиционного проекта.

30. Финансирование предпроектных работ из бюджета позволяет стимулировать спрос со стороны частных инвесторов на проекты ГЧП в регионе и таким образом:

- сократить сроки и повысить вероятность привлечения внебюджетного финансирования в проект ГЧП, в том числе в инвестиционные проекты со сложной структурой реализации;
- привлечь дополнительных участников конкурсных процедур, улучшая предложения по условиям соглашения о ГЧП для публичного партнера;
- повысить приоритетность политики в сфере ГЧП и общую эффективность управления проектами ГЧП в регионе.

31. Капитальные затраты направлены на проектирование, строительство, реконструкцию или модернизацию объекта инфраструктуры и осуществляются преимущественно за счет средств частных инвесторов. В

случае софинансирования капитальных затрат рекомендуемая доля бюджетных средств должна составлять не более 70 % (может быть компенсирована после ввода объекта в эксплуатацию).

32. Текущие затраты по проектам ГЧП включают эксплуатацию и управление инфраструктурным объектом и покрываются в зависимости от доходной модели за счет потребителей услуг данного объекта либо средств бюджета. В целях повышения инвестиционной привлекательности проекта ГЧП часть текущих затрат может быть субсидирована как гарантия минимальной загрузки объекта.

33. Финансирование капитальных затрат по проектам ГЧП может осуществляться различными способами.

33.1. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации финансирование капитальных затрат по проекту ГЧП может осуществляться при помощи следующих инструментов:

- доленое финансирование, включая собственные средства частного инвестора и средства Фонда национального благосостояния;
- долговое финансирование:
 - облигационный займ, включая средства пенсионных фондов, привлекаемые посредством выпуска ипотечных, корпоративных и концессионных облигаций, кредиты российских и международных финансовых институтов (ВЭБ, ЕБРР и др.) в том числе с использованием инструментов проектного финансирования;
 - кредиты государственных и коммерческих банков;
- гранты международных финансовых институтов.

34. Источники финансирования проекта ГЧП определяются по согласованию сторон проекта ГЧП.

35. Для реализации проектов ГЧП рекомендуется создать специализированную проектную компанию (СПК), которая аккумулирует финансовые ресурсы.

35.1. СПК формируется для осуществления инвестиционной сделки и приобретает определенные права собственности или обязательства по проекту.

35.2. Основной целью создания СПК является аккумуляция активов, обязательств и рисков частной стороны по проекту. СПК также служит инструментом для защиты активов и обеспечения совместного владения активами по проекту, а также управления корпоративными финансами в процессе привлечения долгового и долевого финансирования.

36. В финансировании проекта ГЧП могут принимать участие инвесторы и кредиторы.

37. Первоначальными инвесторами проекта ГЧП («спонсоры проекта») могут выступать разработчик проекта, инжиниринговая или строительная компания, управляющая компания или некоторый частный инвестор.

38. Кредиторы инвестируют проект после его разработки. В качестве кредиторов могут выступать коммерческие банки, банки развития, различные финансовые учреждения, а также иные стратегические инвесторы, такие, как пенсионные фонды.

38.1. К преимуществам пенсионного финансирования относится следующее:

- совпадение валюты (рублевое финансирование проектов с рублевой выручкой и как следствие отсутствие валютного риска);
- долгосрочный характер (целевой продолжительностью инвестирования пенсионных накоплений являются инструменты с горизонтом вложения до 15 лет);
- привлекательная ставка (целевой доходностью инвестирования пенсионных накоплений является ставка, превышающая размер процента по облигациям федерального займа на 2-4 % либо привязанная к инфляции плюс 1-2 %);

- возможности для размещения (например, расширенная инвестиционная декларация Внешэкономбанка позволяет приобрести 70 % выпуска ипотечных облигаций);
- высокий спрос (снижение доходов от инвестирования пенсионных накоплений одновременно с увеличением объема средств под управлением обеспечивает необходимость новых объектов для инвестирования).

38.2. Оптимальным инструментом для привлечения пенсионного финансирования являются концессионные и ипотечные облигации. Для данных ценных бумаг принято специальное нормативное регулирование, позволяющее инвестировать пенсионные накопления в упрощенном порядке.

38.2.1. Концессионные облигации представляют собой вид ценных бумаг, которые юридическое лицо (частный партнер) выпускает на основании заключенного концессионного соглашения.

38.2.2. Концессионные облигации предполагают целевой характер эмиссии – реализация действующего концессионного соглашения. Выпуск концессионных облигаций может быть дополнительно обеспечен государственной гарантией Российской Федерации либо Внешэкономбанка.

38.2.3. Порядок выпуска концессионных облигаций включает следующие этапы:

1) концессионер (частный партнер по проекту ГЧП) заключает с концедентом соглашение (при этом для привлечения пенсионного финансирования требуется, чтобы в качестве концедента выступал субъект РФ или Российская Федерация);

2) далее концессионер вправе выпустить концессионные облигации, которые могут быть включены в котировальный список А1;

3) с помощью привлеченных средств концессионер реализует проект в соответствии с условиями и требованиями концессионного соглашения;

4) концессионер получает от эксплуатации объекта концессионного соглашения выручку, за счет которой погашает номинальную стоимость и купонный доход по концессионным облигациям.

38.2.4. Решением об эмиссии данных облигаций предусматривается право владельца облигаций предъявить их к досрочному погашению в случае делистинга или обращения одной из сторон концессионного соглашения в суд с требованиями о его досрочном расторжении.

38.2.5. Ипотечные облигации также являются эффективным средством привлечения средств пенсионных фондов к финансированию проектов ГЧП.

38.2.6. Данные ценные бумаги могут быть использованы при условии, что они были допущены к торгам и соответствуют хотя бы одному из критериев:

- выпуску облигаций присвоен рейтинг не ниже «BB-» по Fitch или Standard&Poor's либо «Ba3» по Moody's;
- выпуск облигаций должен быть включен хотя бы в один котировальный список высшего уровня.

38. 2.7. Порядок выпуска ипотечных облигаций включает следующие этапы:

- 1) частный партнер заключает с банком договор кредита под залог объектов недвижимости (далее – ипотечный кредит);
- 2) банк реализует ипотечный кредит организации, специально созданной для реализации данной сделки (далее – ипотечный агент);
- 3) ипотечный агент осуществляет эмиссию ипотечных облигаций, реализуемых компанией, управляющей пенсионными накоплениями;
- 4) средства, привлеченные от размещения облигаций, направляются банку в порядке оплаты по ипотечному кредиту;
- 5) ипотечный агент погашает ипотечные облигации за счет поступлений от частного партнера (условия по ипотечному кредиту синхронизированы с условиями погашения ипотечных облигаций).

IV. Порядок заключения концессионного соглашения

39. Порядок заключения концессионного соглашения регламентируется главой 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях (далее – Закон о концессиях).

40. В соответствии с Законом о концессиях, процедура отбора концессионера проводится на конкурсной основе, конкурс может быть как закрытым, так и открытым.

41. После принятия концедентом (публичная сторона проекта ГЧП) решения о заключении концессионного соглашения он обязан:

- сформировать конкурсную комиссию;
- разработать пакет конкурсной документации;
- опубликовать сообщение о проведении конкурса и разместить конкурсную документацию (в случае проведения открытого конкурса);
- в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения направить сообщения о проведении конкурса одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса).

42. Конкурсная документация должна содержать:

- 1) условия конкурса;
- 2) состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества;
- 3) требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса;
- 4) критерии конкурса;
- 5) исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса;

6) срок опубликования, размещения сообщения о проведении конкурса или направления этого сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе;

7) порядок представления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним;

8) место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и время начала и истечения этого срока);

9) порядок, место и срок предоставления конкурсной документации;

10) порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации;

11) указание на способы обеспечения концессионером исполнения обязательств по концессионному соглашению;

12) размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения (далее - задаток), порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

13) размер концессионной платы, форму или формы, порядок и сроки ее внесения (при условии, что размер концессионной платы не является критерием конкурса);

14) порядок, место и срок представления конкурсных предложений (даты и время начала и истечения этого срока);

15) порядок и срок изменения и (или) отзыва заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений;

16) порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

17) порядок и срок проведения предварительного отбора участников конкурса, дату подписания протокола о проведении предварительного отбора участников конкурса;

18) порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями;

19) порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений;

20) порядок определения победителя конкурса;

21) срок подписания протокола о результатах проведения конкурса;

22) срок подписания концессионного соглашения;

23) требования к победителю конкурса о представлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом способами обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению, а также требования к таким документам;

24) срок передачи концедентом концессионеру объекта концессионного соглашения и (или) иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

43. Критерии конкурса устанавливаются решением о заключении концессионного соглашения и используются для оценки конкурсных предложений. В качестве критериев конкурса могут выступать:

- сроки создания и (или) реконструкции объекта соглашения;
- период реализации соглашения;
- технико-экономические показатели объекта соглашения;
- объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;
- период выхода проекта на полную мощность (объем), установленный соглашением;
- размер концессионной платы;
- предельные цены на объект соглашения (товары, работы, услуги) и надбавки к ним, согласно концессионному соглашению;

– размер принимаемых на себя концедентом расходов в случае, если это предусмотрено условиями концессионного соглашения на создание (реконструкцию) объекта соглашения;

– характеристика технических параметров объекта соглашения, если его условиями предусмотрено выполнение концессионера по подготовке проектной документации на объект соглашения.

44. Конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией. При этом оформляется протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе.

45. Конкурсная комиссия устанавливает соответствия заявителей и представленных ими материалов на участие в конкурсе требованиям, установленным Законом о концессиях и содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе.

46. Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса.

47. Конкурсная комиссия в течение трех рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора участников конкурса, но не позднее чем за шестьдесят рабочих дней до дня истечения срока представления конкурсных предложений в конкурсную комиссию направляет участникам конкурса уведомление с предложением представить конкурсные предложения.

48. Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии протокола и возвращаются внесенные ими суммы задатков в течение пяти

рабочих дней со дня подписания указанного протокола членами конкурсной комиссии.

49. Представленные в конкурсную комиссию конкурсные предложения подлежат регистрации в журнале регистрации конкурсных предложений под порядковым номером с указанием даты и точного времени его представления (часы и минуты) во избежание совпадения этого времени с временем представления других конкурсных предложений.

50. Конверты с конкурсными предложениями вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией. После вскрытия конвертов с конкурсными предложениями конкурсной комиссией оформляется протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями.

51. Конкурсная комиссия рассматривает конкурсные предложения и устанавливает их соответствие критериям конкурса и требованиям, установленным Законом о концессиях. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от участника конкурса необходимой информации для проверки достоверности представленных участниками конкурса сведений.

52. Конкурсная комиссия на основании результатов рассмотрения конкурсных предложений принимает решение о соответствии или о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации.

53. Оценка конкурсных предложений осуществляется конкурсной комиссией на основании критериев, указанных в конкурсной документации.

54. Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший наилучшие условия конкурсного предложения.

55. Решение об определении победителя конкурса оформляется протоколом рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

56. Конкурсная комиссия в течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса обязана опубликовать сообщение о результатах проведения конкурса с указанием

наименования (для юридического лица) или фамилии, имени, отчества (для индивидуального предпринимателя) победителя конкурса или решение об объявлении конкурса несостоявшимся с обоснованием этого решения в официальном издании, в котором было опубликовано сообщение о проведении конкурса, и разместить такое сообщение на официальном сайте в сети "Интернет".

57. Концедент в течение пяти рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса направляет победителю конкурса экземпляр указанного протокола, проект концессионного соглашения, включающий в себя условия этого соглашения, определенные решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией и представленным победителем конкурса конкурсным предложением

58. Концессионное соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией и указанный в сообщении о проведении конкурса.

59. Концессионное соглашение заключается в письменной форме с победителем конкурса при условии представления ими документов, предусмотренных конкурсной документацией и подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению. Концессионное соглашение вступает в силу с момента его подписания.

60. Концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 29, частью 7 статьи 32 Закона о концессиях, с концессионером, определенным решением Правительства Российской Федерации, а также в иных предусмотренных федеральным законом случаях.

60.1. Концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса с лицом, у которого права владения и пользования имуществом, которое может использоваться в качестве объекта концессионного соглашения и необходимо для осуществления деятельности,

предусмотренной концессионным соглашением, возникли на основании договора аренды, при соблюдении одновременно следующих условий:

1) объектом заключаемого концессионного соглашения является имущество, которое было передано арендатору в соответствии с договором аренды, создано и (или) реконструировано арендатором по такому договору и в соответствии с настоящим Федеральным законом может быть объектом концессионного соглашения;

2) договор аренды, в соответствии с которым у арендатора возникли права владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессионного соглашения, заключен до 1 июля 2010 года.