

УТВЕРЖДАЮ  
Министр спорта  
Мурманской области

  
С.И. Наумова  
«30» сентября 2023г.

## **Доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта Мурманской области**

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта Мурманской области (далее – Министерство, антимонопольный комплаенс) в 2022 году функционировала в Министерстве в соответствии с приказом Министерства от 27.01.2022 № 44 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта Мурманской области». Указанным правовым актом, утверждено Положение об антимонопольном комплаенсе (далее - Положение), определено структурное подразделение, ответственное за обеспечение деятельности антимонопольного комплаенса в Министерстве – управление экономики, правового и кадрового обеспечения, работы с подведомственными организациями.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства были проведены следующие мероприятия.

**1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).**

Анализ за 2020 год представлен в докладе о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства, утвержденном министром спорта Мурманской области (далее - министр) 27.01.2021, за 2021 год – в докладе, утвержденном министром 31.01.2022, в связи с чем в настоящем докладе соответствующая информация подробно не приводится.

В отношении Министерства как заказчика по закупкам товаров (работ, услуг) в течение 2022 года возбуждено 2 дела о нарушении законодательства в сфере закупок по жалобам, содержащим доводы о наличии нарушений, касающихся ограничения конкуренции (в 2021 - 18).

Жалобы были рассмотрены в рамках производства, предусмотренного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).



Обе жалобы были признаны частично обоснованными. В одном случае Министерство признано нарушившим пункт 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункты 4 и 8 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила № 145). В другом случае – Министерство признано нарушившим пункты 5 и 6 части 1 статьи 42, части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункты 4 и 8 Правил № 145, выдано предписание об устранении выявленных нарушений, материалы дела переданы в органы внутреннего финансового контроля.

В порядке, предусмотренном главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), антимонопольными органами дела не возбуждались.

Кроме того, возбуждено также 2 дела о нарушении законодательства в сфере закупок по жалобам, не содержащим доводы о наличии нарушений, касающихся ограничения конкуренции (в 2020 - 7). Данные жалобы также были рассмотрены в рамках производства, предусмотренного Законом № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения указанных дел одна жалоба признана необоснованной, другая – обоснованной, Комитет по конкурентной политике Мурманской области признан нарушившим пункт 1 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, материалы дела переданы должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Таким образом, всего антимонопольным органом по закупкам Министерства в 2022 году возбуждено 4 дела (в 2021 - 25). Антимонопольный орган признал обоснованными (частично обоснованными) указанные жалобы либо выявил иные нарушения законодательства о закупках в 3 случаях (в 2021 – в 12).

Дополнительно отмечаем, что мониторинг информации о правонарушениях и их признаках, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов (далее – Мониторинг правонарушений), осуществляется в соответствии с постановлением Губернатора Мурманской области от 31.01.2020 № 19-ПГ на постоянной основе. При осуществлении указанного мониторинга формируются предложения в целях предотвращения возникновения подобных правонарушений в будущем.

## **2. Анализ нормативных правовых актов Министерства.**

При проведении указанного анализа нормативные правовые акты оценивались с точки зрения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением по итогам анализа формируется перечень нормативных правовых актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства. В указанный перечень включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций. Сформированный по результатам анализа перечень должен быть



предоставлен руководителю с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты Министерства. Из всех нормативных правовых актов, разработанных Министерством или измененных нормативными правовыми актами, разработанными Министерством, к указанным актам потенциально могут быть отнесены:

1. Постановление Правительства Мурманской области от 01.06.2021 № 321-ПП «Об утверждении порядков определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям Мурманской области, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта по развитию видов спорта «футбол», «хоккей с мячом», «хоккей», порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета по итогам конкурса социально значимых проектов в сфере физической культуры и спорта».

2. Постановление Правительства Мурманской области от 23.06.2021 № 402-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета государственным областным унитарным предприятиям Мурманской области на возмещение затрат на ремонт государственного имущества, находящегося в их хозяйственном ведении».

3. Постановление Правительства Мурманской области от 30.08.2021 № 601-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по проведению спортивно-массовых и культурно-зрелищных мероприятий «СпортКульт51» на развитие физической культуры и здорового образа жизни в Мурманской области».

4. Постановление Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 199-ПП «О предоставлении грантов в форме субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям по итогам соревнований «Кубок Губернатора Мурманской области среди школьных спортивных клубов».

5. Постановление Правительства Мурманской области от 04.05.2022 № 346-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета государственным областным унитарным предприятиям Мурманской области на возмещение затрат по содержанию и эксплуатации государственного имущества, находящегося в их хозяйственном ведении».

6. Постановление Правительства Мурманской области от 26.08.2022 № 681-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат по приобретению оборудования для организации и проведения спортивных мероприятий по хоккею».

Согласно пункту 5.3 Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП, перечень указанных нормативных правовых актов, уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа нормативных правовых актов Министерства на соответствие их антимонопольному законодательству размещен на официальном сайте



Министерства по адресу <https://sport.gov-murman.ru/komitet/antimonop/> с приложением к нему соответствующих актов. Период сбора замечаний и предложений – с 16.01.2023 по 25.01.2023. К уведомлению приложена анкета, которую предлагалось заполнить гражданам и организациям, изъявившим желание принять участие в опросе. Предложений и замечаний в данный период не поступало.

Указанные нормативные правовые акты на момент принятия (внесения изменений) соответствовали Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Кроме того, в ходе подготовки проектов вышеуказанных нормативных правовых актов проводился их анализ на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, что было отражено в прилагаемых пояснительных записках.

Таким образом, по результатам проведенной работы установлено, что перечисленные нормативные правовые акты не имеют рисков нарушения антимонопольного законодательства и необходимость внесения изменений в указанные акты с целью исключения положений, способствующих нарушению антимонопольного законодательства, отсутствует. Соответствующая информация представлена министру.

### **3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством.**

Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.01.2014 № 32-ПП, определены требования к пояснительной записке к законопроектам, проектам постановлений Правительства Мурманской области и Губернатора Мурманской области, а также к нормативным правовым актам исполнительных органов власти, направляемых для согласования в иные органы. Такая записка, в том числе, должна содержать положение о соответствии проекта антимонопольному законодательству. Таким образом, проекты нормативных правовых актов Министерства оценивались на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства на стадии разработки. Результаты такой оценки закреплялись в пояснительной записке. При проведении анализа соответствующих проектов осуществлялось их размещение в день направления на согласование на интернет-портале Мурманской области «Открытый электронный регион» с указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений. Проекты нормативных правовых актов, содержащие положения, нарушающие антимонопольное законодательство, не выявлены.

### **4. Мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.**



Проанализированы функции структурных подразделений Министерства, при реализации которых наиболее вероятно возникновение рисков нарушения антимонопольного законодательства, в частности на наличие признаков соответствующих нарушений, которые следуют из нескольких взаимосвязанных правомерных решений, принятых Министерством.

По итогам проведения анализа комплаенс-рисков Министерства составлены и утверждены приказом Министерства от 27.01.2022 № 45 карта (паспорт) комплаенс-рисков и «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков (далее – дорожная карта). К комплаенс-рискам в деятельности Министерства в 2022 году было отнесено следующее.

**1. Нарушения законодательства о закупках и о защите конкуренции при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) (за исключением случаев, когда организатором совместных аукционов и конкурсов являются иные субъекты РФ),** что может быть вызвано спецификой объекта закупки, чрезмерной нагрузкой ответственных специалистов. Данный риск основан на практике возврата в Министерство уполномоченным органом в сфере закупок документации по закупке на доработку. Замечания, как правило, касаются описания объекта закупки. Неисполнение правил описания предмета закупки может повлечь нарушение требований антимонопольного законодательства, а именно ст. 17 Закона № 135-ФЗ. Кроме того, при определении данного риска учитывались признанные обоснованными жалобы по закупкам Министерства, поданные в антимонопольный орган.

**2. Согласование подведомственным организациям увеличения объема товаров, работ, услуг, повлекшее впоследствии нарушение антимонопольного законодательства,** чему может способствовать сложность построения «цепочки» действий, приводящих к нарушению антимонопольного законодательства, низкий уровень изучения судебной практики, обзоров Федеральной антимонопольной службы России (далее - ФАС), осуществление согласования без детального изучения сопутствующей документации, чрезмерная нагрузка ответственных специалистов. Данный риск основан на практике обращения в Министерство подведомственных организаций с целью получения согласования увеличения предусмотренных договором объема товаров, работ, услуг в пределах допустимых положениями о закупках 30 %. При формальном соблюдении требований законодательства и локальных актов организации такое согласование может способствовать ограничению конкуренции, что повлечет за собой нарушения статьи 15 Закона № 135-ФЗ.

**3. Предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, непосредственно не связанные с нуждами учреждения,** причинами чего могут являться недостаточный уровень контроля внутри ответственного структурного подразделения, несогласованность действий структурных подразделений, чрезмерная нагрузка ответственных специалистов. Позиция ФАС, поддерживаемая судебной практикой, основана на том, что подведомственное учреждение должно обеспечивать выполнение государственного задания своими силами, т.е. без привлечения третьих лиц.



Закупки осуществляются учреждением только для собственных нужд. В противном случае, усматриваются признаки «ухода» от осуществления закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Аналогию можно провести также и с субсидиями на иные цели, в случае если учреждение осуществляет закупку не для собственных нужд.

**4. Принятие (подготовка) нормативных правовых актов, содержащих положения, нарушающие антимонопольное законодательство**, вследствие недостаточного уровня контроля внутри ответственного структурного подразделения, низкого уровня изучения судебной практики, обзоров ФАС, чрезмерной нагрузки ответственных специалистов. Данный риск был основан на практике разработки Министерством нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление бюджетных ассигнований хозяйствующим субъектам.

Дорожной картой для каждого комплаенс-риска определены мероприятия по их минимизации и устранению, необходимые ресурсы, ответственные специалисты, срок выполнения работ, планируемый результат и критерии эффективности.

Эффективность реализации мероприятий дорожной карты оценивалась за отчетный период, исходя из планируемых результатов, установленных для конкретных комплаенс-рисков.

Планируемым результатом для комплаенс-риска **«Нарушение законодательства о закупках и о защите конкуренции при осуществлении закупок товаров (работ, услуг)»** (за исключением случаев, когда организатором совместных аукционов и конкурсов являются иные субъекты РФ) является снижение количества выявленных антимонопольным органом нарушений в соответствующей части по сравнению с 2021 годом (критерий эффективности - количество выявленных антимонопольным органом нарушений в соответствующей части снизилось не менее чем на 50 % по сравнению со значением 2021 года).

Учитывая информацию о количестве возбужденных дел и результатах их рассмотрения, критерий эффективности в 2022 году выполнен.

Планируемым результатом для комплаенс-риска **«Согласование подведомственным организациям увеличения объема товаров, работ, услуг, повлекшее впоследствии нарушение антимонопольного законодательства»** является снижение вероятности принятия решений о согласовании, повлекших нарушение антимонопольного законодательства (критерий эффективности – отсутствие выявленных антимонопольным органом нарушений в соответствующей части по решениям, принятым Министерством).

От подведомственных организаций обращений о согласовании заключения дополнительных соглашений к действующим договорам на поставку товаров, оказание услуг (выполнение работ) не поступало. В отчетный период нарушений антимонопольным органом не выявлено.

Планируемым результатом для комплаенс-риска **«Предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, непосредственно**



**не связанные с нуждами учреждения»** является снижение вероятности предоставления подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, непосредственно не связанные с нуждами учреждения (критерий эффективности - отсутствие выявленных антимонопольным органом нарушений в соответствующей части по решениям, принятым Министерством).

Согласование соглашений о предоставлении подведомственным учреждениям субсидий на иные цели в обязательном порядке осуществляется начальником Управления, специалистом, ответственным за правовое обеспечение деятельности Министерства. Обсуждение необходимости предоставления субсидий на иные цели, которые могут быть отнесены к несвязанным с нуждами подведомственных учреждений, выносится на внутриведомственные совещания для принятия соответствующих решений, в частности об осуществлении закупки Министерством. В отчетный период нарушений антимонопольным органом не выявлено.

Планируемым результатом для комплаенс-риска **«Принятие (подготовка) нормативных правовых актов, содержащих положения, нарушающие антимонопольное законодательство»** является снижение вероятности принятия нормативных правовых актов, содержащих положения, нарушающие антимонопольное законодательство (критерий эффективности - отсутствие выявленных антимонопольным органом нарушений в соответствующей части, по принятым нормативным правовым актам).

При подготовке проектов нормативных правовых актов в обязательном порядке производится оценка их положений на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, о чем указывается в пояснительной записке. В отчетный период нарушений антимонопольным органом не выявлено.

Положением определены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве:

- отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

- доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о делах, возбужденных антимонопольным органом в отношении Министерства, указана на стр. 1, 2 настоящего доклада. Между тем, нарушений именно антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено. Предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения антимонопольным органом Министерству не выдавалось; предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, антимонопольным органом Министерству не направлялись.



Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = Кпнпа / Кноп, \text{ где:}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В отчетном периоде риски нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерством и антимонопольным органом не выявлены.

4. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = Кпнпа / Кноп, \text{ где:}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В отчетном периоде риски нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актов Министерством и антимонопольным органом не выявлены.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве) в целом является эффективным.

Также для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию мероприятий дорожной карты, обеспечить систематическое изучение практики ФАС и ее территориальных органов, судебной практики, разрабатывать проекты решений после прогнозирования рисков возможного нарушения антимонопольного законодательства.