

УТВЕРЖДАЮ

Министр спорта
и молодежной политики
Мурманской области

Д.В. Клебанов

«29» *сентября* 2020г.

Доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области (далее – Комитет, антимонопольный комплаенс) создана приказом Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области от 28.03.2019 № 203. Указанным правовым актом утверждено Положение об антимонопольном комплаенсе (далее - Положение), отдел организационно-аналитической работы определен уполномоченным структурным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Комитете.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства были проведены следующие мероприятия.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). По итогам анализа нарушений не выявлено.

2. Анализ нормативных правовых актов Комитета. При проведении указанного анализа нормативные правовые акты оценивались с точки зрения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением по итогам анализа формируется перечень нормативных правовых актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства. В указанный перечень включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций. Сформированный по результатам анализа перечень должен быть предоставлен руководителю с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты Комитета. Из всех нормативных правовых актов, разработанных Комитетом, к указанным актам потенциально могут быть отнесены:

- постановление Правительства Мурманской области от 19.03.2012 № 104-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета государственным областными унитарными предприятиями Мурманской области на возмещение затрат на ремонт государственного

имущества, находящегося в их хозяйственном ведении» (далее – постановление № 104-ПП);

- порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям Мурманской области, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта (приложение № 1 к государственной программе Мурманской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 569-ПП) (далее - порядок).

На момент проведения анализа постановление № 104-ПП в полной мере соответствовало Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, порядок - Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541. Необходимость внесения изменений в указанные нормативные правовые акты с целью исключения положений, способствующих нарушению антимонопольного законодательства, отсутствовала.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Комитетом. Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.01.2014 № 32-ПП, определены требования к пояснительной записке к законопроектам, проектам постановлений Правительства Мурманской области и Губернатора Мурманской области, а также к нормативным правовым актам исполнительных органов власти, направляемых для согласования в иные органы. Такая записка, в том числе, должна содержать положение о соответствии проекта антимонопольному законодательству. Таким образом, проекты нормативных правовых актов Комитета оценивались на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства на стадии разработки. Результаты такой оценки закреплялись в пояснительной записке. При проведении анализа соответствующих проектов осуществлялось их размещение в день направления на согласование на интернет-портале Мурманской области «Открытый электронный регион» с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства и указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений. Проекты нормативных правовых

актов, содержащие положения, нарушающие антимонопольное законодательство, не выявлены.

4. Мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства. Проанализированы функции структурных подразделений Комитета, при реализации которых наиболее вероятно возникновение рисков нарушения антимонопольного законодательства, в частности на наличие признаков соответствующих нарушений, которые следуют из нескольких взаимосвязанных правомерных решений, принятых Комитетом.

По итогам проведения анализа комплаенс-рисков Комитета составлены и 01.07.2019 утверждены председателем Комитета карта (паспорт) комплаенс-рисков и «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков (далее – дорожная карта). Приказом Комитета от 05.08.2019 № 508 внесены изменения в Положение в части утверждения карты комплаенс-рисков и «дорожной карты» приказом Комитета. Соответствующие документы утверждены приказом Комитета от 05.08.2019 № 509.

К комплаенс-рискам в деятельности Комитета отнесено следующее.

1. **Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг правил описания объекта закупки**, что может быть вызвано спецификой объекта закупки, чрезмерной нагрузкой ответственных специалистов. Данный риск основан на практике возврата в Комитет уполномоченным органом в сфере закупок документации по закупке на доработку. Замечания, как правило, касаются описания объекта закупки. Неисполнение правил описания предмета закупки может повлечь нарушение требований антимонопольного законодательства, а именно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

2. **Согласование подведомственным организациям увеличения объема товаров, работ, услуг, повлекшее впоследствии нарушение антимонопольного законодательства**, чему может способствовать сложность построения «цепочки» действий, приводящих к нарушению антимонопольного законодательства, низкий уровень изучения судебной практики, обзоров Федеральной антимонопольной службы России (далее - ФАС), осуществление согласования без детального изучения сопутствующей документации, чрезмерная нагрузка ответственных специалистов. Данный риск основан на практике обращения в Комитет подведомственных организаций с целью получения согласования увеличения предусмотренных договором объема товаров, работ, услуг в пределах допустимых положениями о закупках 30 %. При формальном соблюдении требований законодательства и локальных актов организации такое согласование может способствовать ограничению конкуренции, что повлечет за собой нарушения статьи 15 Закона № 135-ФЗ.

3. **Предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, непосредственно не связанные с нуждами учреждения**, причинами чего могут являться недостаточный уровень контроля внутри ответственного структурного подразделения, несогласованность действий

структурных подразделений, чрезмерная нагрузка ответственных специалистов. Позиция ФАС, поддерживаемая судебной практикой, основана на том, что подведомственное учреждение должно обеспечивать выполнение государственного задания своими силами, т.е. без привлечения третьих лиц. Закупки осуществляются учреждением только для собственных нужд. В противном случае, усматриваются признаки «ухода» от осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Аналогию можно провести также и с субсидиями на иные цели, в случае если учреждение осуществляет закупку не для собственных нужд.

4. Принятие (подготовка) нормативных правовых актов, содержащих положения, нарушающие антимонопольное законодательство, вследствие недостаточного уровня контроля внутри ответственного структурного подразделения, низкого уровня изучения судебной практики, обзоров ФАС, чрезмерной нагрузки ответственных специалистов. Данный риск был основан на практике разработки Комитетом нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление бюджетных ассигнований хозяйствующим субъектам.

Дорожной картой для каждого комплаенс-риска определены мероприятия по их минимизации и устранению, необходимые ресурсы, ответственные специалисты, срок выполнения работ, планируемый результат и критерии эффективности.

Эффективность реализации мероприятий дорожной карты оценивалась за период с 01.07.2019 (дата ее утверждения) по 31.12.2019 года.

Справочно. В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2019 № 502-ПП «О мерах по реализации постановления Губернатора Мурманской области от 31.10.2019 № 148-ПГ» Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области переименован в Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области (далее - Министерство).

Планируемым результатом для комплаенс-риска **«Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг правил описания объекта закупки»** является снижение количества возвращенных на доработку технических заданий по сравнению с 2018 годом (критерий эффективности - количество возвращенных технических заданий снизилось не менее чем на 50 % по сравнению со значением 2018 года).

При проведении закупок учитывались ранее выявленные нарушения. Технические задания со «сложным» объектом закупки не разрабатывались. В отчетном периоде технические задания на доработку в Министерство не возвращались.

Планируемым результатом для комплаенс-риска **«Согласование подведомственным организациям увеличения объема товаров, работ, услуг, повлекшее впоследствии нарушение антимонопольного**

законодательства» является снижение вероятности принятия решений о согласовании, повлекших нарушение антимонопольного законодательства (критерий эффективности – отсутствие выявленных антимонопольным органом нарушений в соответствующей части по решениям, принятым Министерством).

Согласование подведомственному предприятию заключения дополнительного соглашения к договору на оказание услуг осуществлено Министерством после корректировки стоимости дополнительных услуг с учетом стоимости услуг, предусмотренной договором за весь срок его действия. В отчетный период нарушений антимонопольным органом не выявлено.

Планируемым результатом для комплаенс-риска **«Предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, непосредственно не связанные с нуждами учреждения»** является снижение вероятности предоставления подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, непосредственно не связанные с нуждами учреждения (критерий эффективности - отсутствие выявленных антимонопольным органом нарушений в соответствующей части по решениям, принятым Министерством).

Согласование соглашений о предоставлении подведомственным учреждениям субсидий на иные цели в обязательном порядке осуществляется начальником отдела финансово-экономической деятельности, специалистом, ответственным за правовое обеспечение деятельности Министерства. Представляется целесообразным также выносить обсуждение необходимости предоставления субсидий на иные цели, которые могут быть отнесены к несвязанным с нуждами подведомственных учреждений, на внутриведомственные совещания для принятия соответствующих решений, в частности об осуществлении закупки Министерством. В отчетный период нарушений антимонопольным органом не выявлено.

Планируемым результатом для комплаенс-риска **«Принятие (подготовка) нормативных правовых актов, содержащих положения, нарушающие антимонопольное законодательство»** является снижение вероятности принятия нормативных правовых актов, содержащих положения, нарушающие антимонопольное законодательство (критерий эффективности - отсутствие выявленных антимонопольным органом нарушений в соответствующей части, по принятым нормативным правовым актам).

При подготовке проектов нормативных правовых актов в обязательном порядке производится оценка их положений на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, о чем указывается в пояснительной записке. В отчетный период нарушений антимонопольным органом не выявлено.

Положением определены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве:

- отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

- доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства (возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела; выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения; направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства) в отчетном периоде отсутствуют.

Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = Кпнпа / Кноп, \text{ где:}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В отчетном периоде риски нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерством и антимонопольным органом не выявлены.

4. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = Кпнпа / Кноп, \text{ где:}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В отчетном периоде риски нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актов Министерством и антимонопольным органом не выявлены.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве в целом является эффективным. Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию мероприятий дорожной карты, обеспечить систематическое изучение практики ФАС и ее территориальных органов, судебной практики, разрабатывать проекты решений после прогнозирования возможного нарушения антимонопольного законодательства.