

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

10.08.2020

№ 469

г. Мурманск

**О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта и
молодежной политики Мурманской области**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области (далее – антимонопольный комплаенс, Министерство).

2. Определить управление экономики, правового и кадрового обеспечения, работы с подведомственными организациями Министерства (далее - управление) уполномоченным структурным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве.

3. Начальнику управления Кубышкиной Л.И.

3.1. Организовать на постоянной основе деятельность по функционированию антимонопольного комплаенса в Министерстве.

3.2. Ознакомить гражданских служащих Министерства с настоящим приказом.

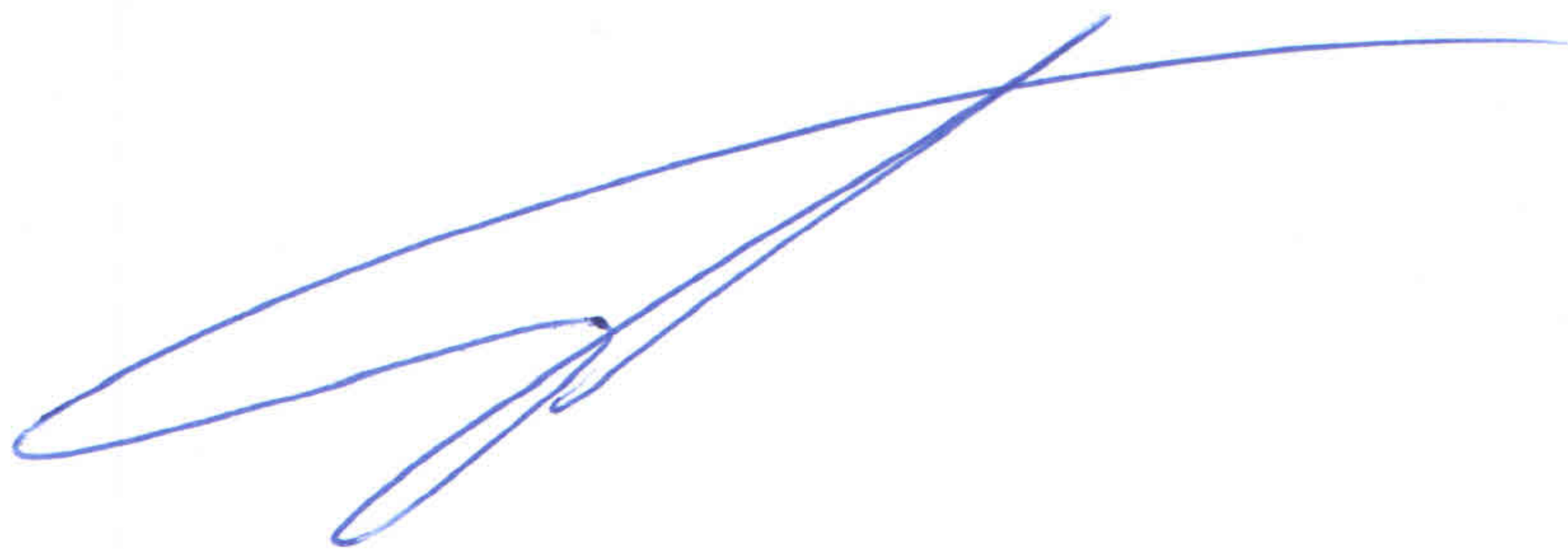
3.3. Обеспечить размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет настоящего приказа в течение 2 рабочих дней со дня его издания.

4. Признать утратившим силу приказ Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области от 24.01.2020 № 44 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

деятельности Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name D.V. Klebanov.

Д.В. Клебанов

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
спорта и молодежной политики
Мурманской области
от «16» 08 2020 № 469

**Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта и
молодежной политики Мурманской области**

1. Общие положения

1. Настоящее Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области (далее - Положение) регулирует вопросы организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области (далее - антимонопольный комплаенс, Министерство).

2. В Положении используются термины, приведенные в Положении о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

- заинтересованность руководителя Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация работы по функционированию антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром спорта и молодежной политики Мурманской области (далее – Министр).

2.2. Министр:

- вводит в действие Положение, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Министерства Положения;
- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.3. Управление экономики, правового и кадрового обеспечения, работы с подведомственными организациями Министерства (далее - Управление) является уполномоченным структурным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве.

2.4. К компетенции Управления относятся следующие функции:

- подготовка и представление Министру проекта акта об изменении Положения, а также правовых актов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;
- консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением на регулярной основе проводится:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов Министерства за предыдущие три года;
- анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;
- мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении Управлением ежегодного анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

- осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;
- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении Управлением ежегодного анализа нормативных правовых актов Министерства проводится их оценка с точки зрения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам такой оценки с учетом отраслевой специфики деятельности формируется перечень нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов), имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства, по форме согласно приложению № 1 к Положению. В том числе в указанный перечень включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций.

При проведении анализа нормативных правовых актов Министерства Министерство вправе для целей публичного обсуждения реализовать следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте (размещение на интернет-портале Мурманской области «Открытый электронный регион» в сети Интернет приравнивается к такому размещению) перечня актов с приложением к нему текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

- размещение на официальном сайте (размещение на интернет-портале Мурманской области «Открытый электронный регион» в сети Интернет приравнивается к такому размещению) уведомления о начале сбора в течение не менее 10 календарных дней замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

Сформированный по результатам анализа перечень актов представляется Министру с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты Министерства.

Сформированный перечень нормативных правовых актов размещается в открытом доступе на официальном сайте Министерства.

3.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства Управлением реализуются мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В этих целях в пояснительную записку к проекту нормативного правового акта включается оценка соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства.

3.4.1. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства Управлением обеспечивается:

- в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта нормативного правового акта Министерства на согласование, размещение на официальном сайте (размещение на интернет-портале Мурманской области «Открытый электронный регион» в сети Интернет приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта Министерства с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений и их

соответствия требованиям антимонопольного законодательства и указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений;

- осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта Министерства.

Если нормативный правовой акт издается совместно несколькими исполнительными органами государственной власти Мурманской области, определяется ответственный из их числа за проведение публичного обсуждения, предусмотренного настоящим пунктом.

3.5. При ежегодном проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в сфере деятельности Министерства Управлением реализуются следующие мероприятия:

- осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности Министерства;
- подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной абзацем вторым настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве в целях учета при разработке правовых актов Министерства, а также систематизации рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством.

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением оценка таких рисков проводится с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;
- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Управлением по уровням согласно разделу 7 Положения.

3.8. На основе результатов оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренной пунктами 3.1-3.7 Положения, Управлением ежегодно проводится систематизация выявленных рисков антимонопольного законодательства в деятельности Министерства с учетом отраслевой специфики и составляется описание рисков в порядке убывания уровня рисков, в которое также включается оценка причин и условий (вероятности) возникновения рисков.

В целях визуализации полученных данных Управлением оформляется карта/матрица комплаенс-рисков Министерства согласно приложению № 2 к Положению (далее – карта/матрица). Карта/матрица представляется на утверждение Министру с проектом соответствующего приказа.

После утверждения приказом Министерства карта/матрица размещается в открытом доступе на официальном сайте Министерства.

Карта/матрица рисков подлежит утверждению (актуализации) ежегодно в срок не позднее 1 апреля.

3.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением разрабатываются и представляются с проектом соответствующего приказа на утверждение Министру мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков) по форме согласно приложению № 3 к Положению.

После утверждения приказом Министерства «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков размещается в открытом доступе на официальном сайте Министерства.

«Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков подлежит утверждению (актуализации) ежегодно в срок не позднее 1 апреля.

4.2. Управление осуществляет мониторинг исполнения «Дорожной карты».

4.3. Информация об исполнении «Дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса

5.1. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется на основе ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, определенных в приложении № 4 к Положению.

5.3. Управление ежегодно, не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным, осуществляет оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Управлением ежегодно, в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным, готовится и представляется Министру доклад об антимонопольном комплаенсе. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный

Министром, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, направляется в адрес Комитета по конкурентной политике Мурманской области.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий «Дорожной карты»;
- о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

6.3. По инициативе Министерства доклад об антимонопольном комплаенсе может выноситься на рассмотрение общественного совета при Министерстве.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Министерства.

7. Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Перечень нормативных правовых актов Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области,
имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства

Реквизиты и наименование нормативного правового акта	Норма антимонопольного законодательства, которая может иметь риск нарушения	Соответствие (несоответствие) нормативного правового акта такой норме антимонопольного законодательства

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
спорта и молодежной политики
Мурманской области
от «__» ____ 20__ г. № ____

Карта/матрица комплаенс-рисков Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
спорта и молодежной политики
Мурманской области
от «__» _____ 20__ г. №__

«Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области на ____ год

Комплаенс- риск	Мероприятия по минимизации и устранению рисков (согласно карте риска)	Необходимые ресурсы	Распределение ответственности и полномочий	Календарный план выполнения работ	Планируемый результат	Критерии эффективности

**Ключевые показатели эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в Министерстве спорта и молодежной
политики Мурманской области**

1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Министерства являются:

1.1. отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

1.2. доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

1.3. доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

2. Под нарушениями антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

3. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = Кпнпа / Кноп, \text{ где:}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

4. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$Днпа = Кпнпа / Кноп$, где:

Днпа - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).
