**Заседание коллегии Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области**

**Доклад на тему «Обеспечение поэтапного доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, финансируемых из бюджетных источников»**

**Слайд 2**

Уважаемые коллеги!

Как вы помните, работа в рамках бюджетной реформы началась еще в 2010 году. Тогда система финансирования государственных и муниципальных учреждений была принципиально перестроена – от сметы к заказу услуг и работ.

Сейчас, когда новый формат работы уже принят во всех сферах, муниципалитетах, учреждениях, мы видим, что этот – первый – этап бюджетной реформы был по сути подготовительным. Система социальных услуг все в большей степени меняет привычный облик.

На федеральном уровне регулярно принимаются новые решения по двум ключевым направлениям:

1. Повышение эффективности работы государственных и муниципальных учреждений, оптимизация бюджетной сети;
2. Внедрение конкурентных механизмов оказания услуг.

В регионе также разработан комплекс решений и нормативных правовых актов, соответствующих заданным векторам развития. Однако мы понимаем, что значительный объем услуг, в том числе в сфере физической культуры и спорта, предоставляется именно на муниципальном уровне. Именно поэтому система в новом формате будет эффективна только тогда, когда будет принята и найдет отражение в практике работы муниципальной власти.

***По первому направлению*** считаю необходимым остановиться на двух принципиальных блоках.

Ключевой вопрос, естественно, финансирование. ***С 2019 года будет отменен коэффициент выравнивания***, покрывающий необоснованную разницу в затратах учреждений; также из бюджета не смогут финансироваться затраты на неиспользуемое недвижимое имущество (*справочно: с текущего года расчет объема финансирования на оказание услуг государственными и муниципальными учреждениями осуществляется на основе базового норматива затрат, устанавливаемого по услуге не зависимо от того, в каком учреждении она оказывается. Данный базовый норматив может быть скорректирован по отраслевому и территориальному признаку (например, в связи с повышенным подушевым финансированием детских садов в сельской местности)).*

До 2018 года включительно установлен переходный период, в течение которого органы власти, в т.ч. муниципальной, могут доводить объем финансирования учреждений до сложившегося в предыдущие годы уровня с помощью коэффициента выравнивания.

После его отмены отличия от усредненной величины себестоимости услуг, обусловленные, например, большей площадью помещений, большим штатом сотрудников, другими факторами, должны будут финансироваться учреждениями самостоятельно. Соответственно, формальный расчет финансирования учреждений методом «обратного счета» от их потребностей уже не жизнеспособен. Отмена коэффициента выравнивания может привести к возникновению кредиторской задолженности и проблемам с выплатой заработной платы сотрудникам.

Поэтому обращаю внимание на актуальность этого вопроса и необходимость уже сейчас определить, почему у каких-либо учреждений расходы выше и в соответствии с этим принять необходимые решения. Это может быть оптимизация сети, повышение эффективности управления, усиление работы с населением в части востребованности услуг, дозагрузка имущественных комплексов с привлечением негосударственного сектора.

И второе. Уже с 2017 года ***из базового перечня Минфина России***, содержащего исчерпывающий список услуг и работ, не включенных в отраслевые перечни, ***исключены*** услуги и работы, оказываемые исключительно в интересах органа-учредителя, а также те, оказание которых не установлено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации либо муниципальными актами.

Это отражает дальнейший процесс инвентаризации как полномочий, так и перечней услуг. Нас все активнее стимулируют относиться к учреждениям именно как поставщикам услуг и работ для населения, как к самостоятельным хозяйствующим субъектам, уходить от простого перекладывания части своих функций.

**Слайд 3**

Второе, еще более резонансное направление – внедрение конкурентных механизмов оказания услуг. Работа по этому блоку была многократно усилена на федеральном уровне. Поэтому сейчас мы имеем дело с достаточно широким перечнем как уже принятых правовых актов и планов мероприятий, так и проектов решений.

В бюджетном послании на 2017 год Президент России В.В. Путин в очередной раз подчеркнул роль негосударственного сектора в социальной сфере, призвав, дословно, не жадничать, привлекать некоммерческие структуры к решению социальных проблем.

Эти установки звучали и ранее, поэтому в конце 2015 – в 2016 годах принято три документа, определяющих векторы работы по развитию системы социальных услуг, в т.ч. услуг в сфере физической культуре и спорта. Это Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» и Комплекс мер по обеспечению доступа НКО к бюджетным средствам на предоставление социальных услуг.

В План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Мурманской области на период 2016-2018 годов включен рынок услуг спортивных объектов. Количественный показатель: удельный вес негосударственных поставщиков услуг (работ) в общем количестве поставщиков услуг (работ) всех форм собственности запланирован на 2017 год 12%, на 2018 год 15%. При этом достижение показателей Стандарта входит в систему оценки деятельности Губернаторов регионов и рейтингования субъектов. Учитывая, что подавляющее большинство спортивных объектов находится в муниципальной собственности, нам необходимо в самое ближайшее время совместно принять эффективные меры для его достижения.

С другой стороны стоит задача по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению государственных (муниципальных) услуг, т.е. к предоставлению услуг с оплатой из бюджетов разных уровней.

Для решения этой задачи Комитетом по физической культуре и спорту определены потенциальные заинтересанты, НКО – поставщики социальных услуг. Такими НКО, в первую очередь, мы рассматриваем региональные аккредитованные федерации по видам спорта.

На муниципальном уровне, насколько нам известно, подобной работы пока не было.

Хочу еще раз подчеркнуть всю остроту проблемы. Уже опубликован проект Федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», определяющий обязанность как государственных органов власти, так и органов местного самоуправления в 2018-2020 годах перейти к инструментам конкурсного финансирования услуг. В числе основных способов отбора исполнителей указаны: проведение конкурса на заключение соглашения ГЧП (МЧП) либо концессионного соглашения, отбор исполнителя непосредственным потребителем услуги, имеющим сертификат на ее получение, конкурс (аукцион).

В связи с этим мы видим необходимость работы по двум направлениям. Первое – адаптация муниципальных учреждений к работе в конкурентных условиях. Для них происходящие изменения во многом знаменуют смену «правил игры». Поэтому сейчас особенно актуально внедрять современные подходы в управлении учреждениями, повышать эффективность финансового менеджмента, гибкость работы.

Второе направление – принятие превентивных мер по подготовке регионального предпринимательского сообщества и НКО к частичному замещению государственных и муниципальных учреждений в оказании услуг, финансируемых из бюджетных средств. Какой бы отдаленной не представлялась эта задача вначале, сейчас это уже реальность.

**Слайд 4**

Остановлюсь на обобщенных этапах, которые, мы считаем, необходимо пройти на муниципальном уровне для развития конкуренции в сфере физической культуре и спорта.

Схематично ***план работы*** представлен на слайде:

1. Провести анализ действующих на территории муниципалитета негосударственных организаций в сфере физической культуре и спорта (НКО и бизнеса). *Если таких мало или нет вообще, рекомендуем наладить взаимодействие с крупными организациями из областного центра.*
2. Определить перечень услуг и мероприятий, выводимых на конкурентные механизмы финансирования.
3. Определить оптимальный механизм конкурсного финансирования. *Основные варианты обозначены* *проектом Федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе..».*
4. Определить пул участников – муниципальных учреждений, а также НКО и предпринимателей для совместной пошаговой отработки конкурсных процедур.
5. И последний, очень важный этап, о котором нельзя забывать – диалоговое взаимодействие со всеми участниками процесса: в первую очередь, с руководителями учреждений о работе в новых конкурентных условиях и с СО НКО и бизнесом о возможностях получения финансирования.

*Хочу подчеркнуть, что на всех этапах вы всегда можете обратиться за консультацией в Комитет по физической культуре и спорту.*

Из актуальных инструментов.

На региональном уровне это проектный подход, естественно, в упрощенном виде. Такой проект в сфере физической культуре и спорта: Привлечение негосударственных (немуниципальных) организаций к организации и проведению мероприятий в сфере физической культуры и спорта на территории г. Мурманска, финансируемых из бюджетных средств. Проект сейчас на стадии согласования. Проект реализуется под руководством Министерства экономического развития Мурманской области – уполномоченного органа по данному направлению работы.

В завершение обращаюсь ко всем участникам заседания Коллегии: уже сейчас развитие сферы физической культуры и спорта – процесс, в который в равной степени вовлечены как региональные органы власти, так и муниципалитеты, автономные и бюджетные учреждения, бизнес и НКО. Только в рамках сотрудничества мы сможем обеспечить дальнейшее сбалансированное, прогрессивное развитие отрасли.

**Слайд 5.** Благодарю за внимание!